

## CAPITULO III

# *Gobernabilidad*

-Fortalecimiento de los Gobiernos Locales

---

-Participación Ciudadana

---

-Seguridad Ciudadana

---

-Política Migratoria

---

QUINTO  
INFORME  
DE GOBIERNO  
2006



de los Gobiernos Locales CAPI

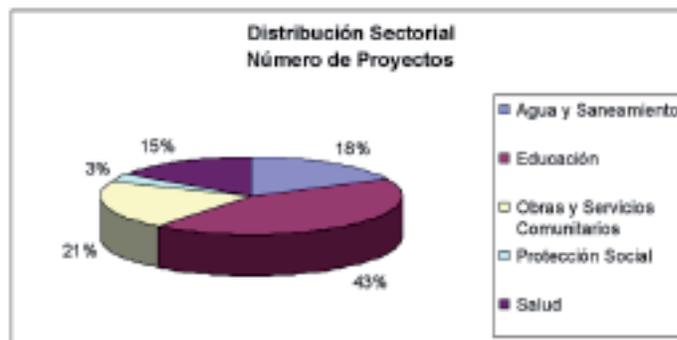
# FORTALECIMIENTO DE LOS GOBIERNOS LOCALES

“Un buen Gobierno es aquel que debe de fomentar la distribución social y territorial de manera equilibrada y equitativa, en el acceso a los beneficios del desarrollo. Y esa ha sido la particular característica de mi Gobierno de la Nueva Era. Nosotros lo que hemos hecho es llevar el poder a los 153 municipios del país, para que juntos demos respuesta a las necesidades de nuestro pueblo y hagamos que Nicaragua Avance más cada día. Los resultados todos los ven, muchos piensan que están mejor que hace 4 años, ustedes son testigos de cómo han mejorado sus Municipios. El cambio se nota claramente. Por eso hoy podemos hablar de una Nicaragua posible, hoy podemos decir que Nicaragua Avanza”.

*Palabras del Presidente Enrique Bolaños, durante el III Encuentro de Instancias Intermedias de Concertación y Participación, el 3 de marzo del 2006, en el Hotel Crowne Plaza.*

# OBRAS Y SERVICIOS DEL FISE PARA LA COMUNIDAD

El FISE durante el periodo 2002-2006 hizo suya la Visión de País del Presidente Enrique Bolaños para “lograr que todos los nicaragüenses vivamos con mayor dignidad”, a partir de esa realidad, la institución propuso soluciones a los retos de Política Social y Política Económica del nuevo Gobierno. En ellas el FISE se ubicó como la herramienta transversal de ejecución gubernamental que ha permitido atender, a lo largo de estos casi cinco años de gobierno, las necesidades básicas de las comunidades pobres, a la vez que sus inversiones han servido como punto de encuentro entre la inversión social pública y la inversión privada, para promover la inserción de los pobres en el desarrollo nacional. En el período 2002 -2006, el FISE invirtió un total de C\$2.0 Mil Millones en la ejecución de 2,633 proyectos en los sectores de Educación, Salud, Agua, Alcantarillado, Servicios Comunitarios y Protección Social. Los proyectos ejecutados cubren los 153 Municipios del país, con una inversión per cápita promedio nacional de C\$537 por beneficiario, generando 223,259 empleos/mes directos.

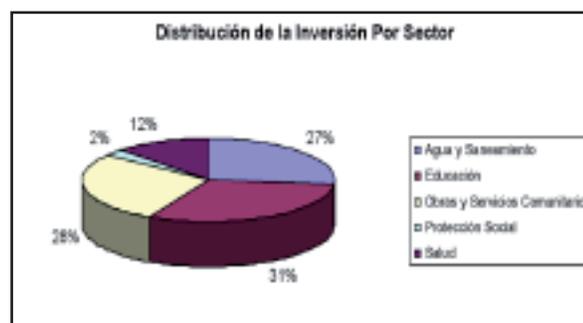


Del total de la inversión, esta fue orientada en un 31% al Sector Educación, un 12% a Salud, 28% en Obras y Servicios Comunitarios, un 27% en Agua y Saneamiento y un 2% al Sector de Protección Social. De esta inversión el 60% fue orientado a la Categoría de Pobreza Severa y Alta y un 40% a la categoría Media y Menor, localizada el 63% en el área rural y un 37% en el área urbana.

**FONDO DE INVERSION SOCIAL DE EMERGENCIA  
INVERSION POR SECTOR Y TIPO DE PROYECTOS  
PERIODO 2002 - 2006**

Sector/Tipo	Proyectos	Monto Millones de Córdoba	Beneficiarios Directos	Empleos/mes Directos
<b>Agua y Saneamiento</b>	<b>468</b>	<b>532.54</b>	<b>488,947</b>	<b>64,271</b>
Agua Potable Urbano	41	123.92	171,610	12,899
Agua Potable Rural	424	398.74	283,614	49,754
Alcantarillado Sanitario	3	9.88	33,723	1,618
<b>Educación</b>	<b>1,129</b>	<b>619.23</b>	<b>296,851</b>	<b>79,961</b>
Educación Especial	4	2.29	687	284
Educación Pre-escolar	36	13.72	3,054	1,517
Educación Primaria	1,036	526.04	266,410	67,688
Educación Secundaria	52	76.20	26,277	10,360
Educación Técnica	1	0.98	123	188
<b>Obras y Servicios Comunitarios</b>	<b>543</b>	<b>553.98</b>	<b>2,165,999</b>	<b>45,719</b>
Energía Eléctrica Rural	11	5.53	43,625	287
Fortalecimiento Municipal	13	0.03	66	1
Infraestructura Municipal	5	27.54	111,065	2,407
Infraestructura Vial	328	452.26	1,399,526	35,074
Reforestación y Conservación de Suelos	7	3.00	9,069	873
Servicios Comunitarios	179	65.62	602,650	7,077
<b>Protección Social</b>	<b>85</b>	<b>48.67</b>	<b>41,065</b>	<b>8,958</b>
Apoyo Alimenticio y Comunitario	11	3.22	7,743	0
Atención a Ancianos	1	0.63	60	52
Atención a Discapacitados	2	1.24	56	118
Atención a menores	23	18.10	1,030	5,450
Infraestructura de Apoyo a la Producción	29	14.91	24,080	2,857
Vivienda	19	10.28	7,185	472
<b>Salud</b>	<b>408</b>	<b>242.72</b>	<b>730,895</b>	<b>24,350</b>
Atención Primaria en Salud	110	55.71	261,113	6,056
Atención Secundaria en Salud	21	49.91	256,980	5,240
Letrificación	277	137.10	212,802	13,045
<b>Total</b>	<b>2,633</b>	<b>1,997.14</b>	<b>3,723,677</b>	<b>223,259</b>

Fuente: Sistema de Información Gerencial (SIG)- FISE





## MAS OBRAS Y SERVICIOS COMUNITARIOS

El FISE construyó 543 proyectos durante el periodo 2002-2006 por un monto de C\$ 554, lo que generó 45,719 empleos/mes directos, beneficiando a 2.1 millones de habitantes, principalmente en las cabeceras municipales con la construcción de adoquinados, cunetas, andenes, mercados municipales y la construcción canchas multiuso y rines de Boxeo del Programa Jóvenes en acción que impulsó la Primera Dama de la República. En el área rural se construyeron 11 proyectos de energía eléctrica rural en igual número de comunidades con el suministro de plantas eléctricas, que beneficiaron a 43,625 personas, y 7 proyectos de reforestación y conservación de suelos que están beneficiando a 9,069 personas. Se construyeron 29 proyectos de rehabilitación de caminos rurales terciarios con tramos promedio de 9 km con los cuales se está beneficiando a 110,454 personas con mejor acceso a los mercados de consumo nacional e internacional y a los servicios básicos de salud, educación y comercio. Se construyeron 156 proyectos de adoquinado y cunetas con sus obras de drenaje con los cuales se están beneficiando 996 mil personas, los cuales han permitido que más de 80 cabeceras municipales y departamentales cuenten con sus calles principales adoquinadas, mejorando su aspecto de centros urbanos.

## PROGRAMA DE DESARROLLO RURAL EN LA COSTA ATLANTICA

El objetivo del Programa de Desarrollo Local de la Costa Atlántica (PDLCA), iniciado a mediados de 2003 (Contrato de Préstamo 1051/SF-NI/BID, por US\$8.9 millones) fue brindar asistencia técnica para fortalecer capacidades de gobernabilidad de los Gobiernos Regionales Autónomos en: áreas administrativas, financieras y de planificación; utilización de la metodología de Micro Planificación Participativa para identificar proyectos y planificar el uso de la tierra; intervenciones innovadoras para fortalecer al MECD y al MINSA en las Regiones Autónomas del Atlántico.

En la Región Autónoma del Atlántico Norte los gobiernos municipales ejecutaron un total de 26 proyectos de infraestructura social y de apoyo a la producción, beneficiando a un total de 254 mil personas. Así mismo, en la Región Autónoma del Atlántico Sur, se ejecutaron un total de 14 proyectos, beneficiando a 130,231 personas.

Con los SILAIS, se reemplazaron cuatro Puestos de Salud, beneficiando directamente a 20 mil personas; además se reemplazó y equipó el Centro de Salud en Rosita, se equiparon dos hospitales (Bilwi y Bluefields), un Centro de Salud en Corn Island y el SILAIS en Bluefields; capacitando 63 médicos en Salud Pública y Epidemiología y suministrando medicamentos, material de reposición periódica y establecimiento de la red de comunicación por radio en todos los centros y puestos de salud de la RAAN, en apoyo al proceso de descentralización del sector. En Educación se capacitó a 2,613 docentes en matemáticas, español, multigrado y bilingüe; se supervisó y asesoró a 2,807 docentes en mejoramiento de metodologías de la enseñanza y evaluación del aprendizaje; se rehabilitó a 22 mini centros de capacitación de maestros; se construyó el Auditorio de la Delegación MECD en Puerto Cabezas; se equipó (computadoras, vehículos, pangas con motor, mobiliario y comunicación) y rehabilitó a las Delegaciones Regionales del MECD; y se estableció la red de comunicación por radio, en apoyo al proceso de descentralización del sector.



## APOYANDO EL FORTALECIMIENTO MUNICIPAL

En el 2002, el FISE jugó el papel principal en la ampliación de la planificación participativa, apoyando a las municipalidades en la elaboración de 152 Programas de Inversión Municipal Multianual, que en 2005 llegaron a ser 153. El FISE promovió también, desde el 2003 las modalidades guiadas por la comunidad (PGC) y asociada de administración de las inversiones locales. La descentralización se amplió de nueve (9) municipios en el 2000 a 153 (100%) en 2006. Todas las municipalidades del país cuentan ahora con unidades técnicas municipales (UTM) e intermunicipales (UTIM) capacitadas y motivadas, así como, herramientas innovadoras e informatizadas para el manejo de la inversión, la administración del Ciclo de Proyecto Municipal y la gestión de los recursos financieros proporcionados por el Gobierno de Nicaragua a través del FISE.

EVOLUCIÓN DE LA DESCENTRALIZACIÓN 2000-2006  
(Por regiones y en números de municipios)

AÑO	PACÍFICO	CENTRO	CARIBE	TOTAL
2000	3	6	0	9
2002	6	11	0	17
2003	18	8	3	29
2004	18	6	3	27
2005	17	5	2	24
2006	28	14	5	47
<b>Descentralizados</b>	<b>90</b>	<b>50</b>	<b>13</b>	<b>153</b>

El FISE ha promovido una modalidad de ejecución consistente en proyectos guiados por las propias comunidades (PGC), mediante la transferencia de recursos y facultades para contratar bienes y servicios entre los que se encuentran: asistencia técnica, capacitación, mano de obra calificada, transporte, compra de materiales u otros servicios que requieren para llevar adelante de manera exitosa su proyecto. En el período 2002-2006, el FISE ha concluido un total de 1,081 proyectos por la vía descentralizada (39% del total de 2,491 proyectos) por un monto de C\$770 millones (40% de los C\$1.9 mil millones financiados por el FISE).

RESUMEN DE PROYECTOS TERMINADOS POR MODALIDAD DE EJECUCIÓN  
(2002-2006, en C\$ Millones de Córdoba)

Modalidad	No. P.	%	Monto	%
Centralizada	1,273	51.1	998.9	53.9
Descentralizada	820	32.9	640.0	34.5
PGC	261	10.5	130.0	7.0
Desconcentrada	137	5.5	85.4	4.6
<b>Total</b>	<b>2,491</b>	<b>100.0</b>	<b>1,854.3</b>	<b>100.0</b>

Durante este período de Gobierno, la Intendencia de la Propiedad entregó un total de 13, 998 títulos de propiedad, de los cuales 6,607 son Rurales y 7,381 son Urbanos. Además se entregaron 32,721 Solvencias de Propiedades a los beneficiarios de las Leyes 85, 86 y 88.



## PROYECTOS SOCIALES EN TRIANGULO MINERO

El Presidente Enrique Bolaños, inauguró 45 proyectos sociales entre ellos proyectos de agua y saneamiento en el municipio de Prinzapolka, ejecutados a través del Fondo de Inversión Social de Emergencia, FISE, con una inversión de 45.7 millones de córdobas, beneficiando de esta forma a 17,343 habitantes. Se encuentran ocho escuelas primarias, centros escolares que además se les dotó de 1,116 pupitres. También se destaca el proyecto de agua potable, donde se construyeron 76 pozos y 880 conexiones domiciliarias, garantizando así agua segura para el consumo humano, evitando además enfermedades gastrointestinales. También se construyeron 1,152 unidades sanitarias con su correspondiente capacitación en salud básica preventiva; 12 consultorios en 3 proyectos

de reparación de puestos de salud, 1 albergue estudiantil, reemplazo de Casa Materna, contribuyendo de esta manera a la disminución del índice de mortalidad materno infantil y 161 viviendas mejoradas en las comunidades de Prinzubila, Isanawas, Samil, Haulover, Tuburus y Laya Siksa.

Ochenta familias de Siuna, ubicada a 318 kilómetros de Managua, en el Atlántico Norte, recibieron de manos del Presidente Bolaños, la certificación de la culminación de más de 80 viviendas ubicadas en la comunidad Mayagna de Sikilta. Durante su recorrido por esta región del país, el Presidente Bolaños, inauguró la culminación de la primera fase del proyecto de agua potable, cuya inversión es de 13.7 millones de córdobas. Asimismo, entregó a pobladores de Siuna, 22 proyectos de agua y saneamiento, beneficiando a 16,712 personas entre Miskitos, Sumus, Mestizos y Creoles o Criollos. Esta inversión supera los 44 millones de córdobas.



## ENTREGA DE TITULO DE PROPIEDAD COMUNAL A LA COMUNIDAD MAYANGNA DEL SAUNI AS

El Presidente Enrique Bolaños entregó en septiembre durante una gira de trabajo por Musawas, un Título de Propiedad Comunal a la comunidad Mayangna del Sauni As, cumpliendo de esta forma con la demanda histórica de muchas generaciones de este territorio. La seguridad jurídica de estas tierras comunales, lograda mediante este título de propiedad, es la base para que sus comunidades indígenas puedan gestionar sus propios modelos de desarrollo. Sus costumbres y tradiciones deben prevalecer para que estos recursos naturales y su rica biodiversidad sigan siendo la base cultural de la identidad mayangna en Nicaragua. Los líderes comunitarios de este territorio deben seguir trabajando de forma conjunta con todas las instituciones del gobierno, la responsabilidad debe ser compartida y se debe procurar que siempre prevalezcan los derechos

de todos los comunitarios sobre los intereses particulares de individuos. La gente del Mayangna Sauni As han logrado conseguir el primer TÍTULO DE PROPIEDAD COMUNAL debidamente inscrito para garantizar a largo plazo la seguridad jurídica de los derechos de sus poblaciones indígenas. Con este TÍTULO DE PROPIEDAD COMUNAL se abre ahora un nuevo marco para la cooperación del Gobierno y la Comunidad Donante interesada en ayudar a la población mayangna. Hasta ahora se puede ver un resultado concreto, seguro y consistente, de todo el apoyo y el esfuerzo que la Cooperación Externa ha colocado en este proceso.





## ENTREGANDO TITULOS DE PROPIEDAD

Durante el periodo 2002-2006, la Intendencia de la Propiedad entregó un total de 13,998 Títulos de propiedad, de los cuales 6,607 son Rurales y 7,381 son Urbanos. Además se entregó 32,721 Solvencias de Propiedades a los beneficiarios de las Leyes 85, 86 y 88. En materia de Titulación Rural se realizaron grandes esfuerzos para dar respuestas a las demandas:

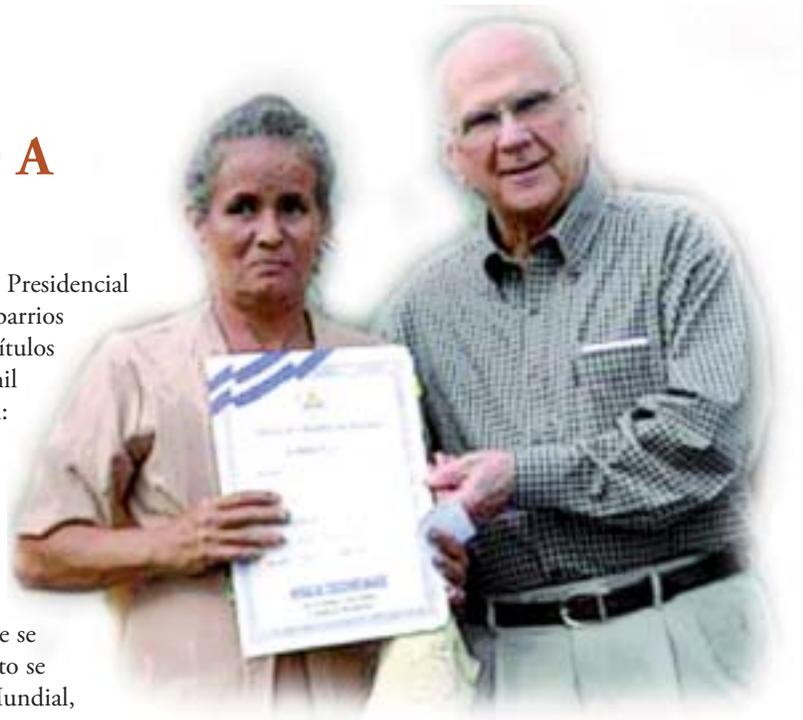
- Grupos Desmovilizados de la Ex – Resistencia Nicaragüense: se entregaron 198 ASIGNACIONES PERMANENTES en diferentes Departamentos del país, especialmente en la zona de Chontales, Río San Juan, El Rama, Matagalpa, Chinandega, León, Masaya, Managua, Boaco y Zelaya RAAS.
- Para atender los conflictos surgidos en El Rama y El Timal por invasiones y tráfico de tierras: se desarrolló un proceso de ordenamiento territorial y mediciones topográficas y se actuó en conjunto con el Ejército y la Policía Nacional para garantizar el orden público y la seguridad ciudadana.
- Acuerdos de Las Tunas: conforme a los acuerdos se realizó medición y ordenamiento territorial de 12 fincas, con un área de 6,767 mz., se obtuvieron 1,951 lotes ubicando a igual número de familias demandantes, en los municipios de Rancho Grande, Tuma -La Dalia, San Ramón y La Dalia, logrando estabilidad política y social en la zona. Se entregaron 31 asignaciones a igual número de familias y se calcula que se invirtió en recursos financieros de Recursos del Tesoro C\$ 15, 315,520 millones de córdobas, para la solución de las demandas de las Tunas.
- Medición y Ordenamiento Territorial: este fue otro logro significativo de 3,000 parcelas peri-urbanas en 42 Colonias Agrícolas del Municipio de Nueva Guinea, pertenecientes al extinto Instituto Agrario Nacional (IAN), beneficiando a 2,500 familias, de los cuales se han elaborado un total de 1,174 títulos.
- En el municipio de Waslala: se realizó la medición topográfica de 6,323.4940 mz. y se realizó lotificación de 818 parcelas, para beneficiar a un total de 1,344 familias, de las cuales, muchos son desmovilizados de las armas y colonos, de los cuales se han emitido un total de 300 títulos rurales.



## ENTREGA DE 1,000 TITULOS DE PROPIEDAD A FAMILIAS CAPITALINAS

El Presidente Enrique Bolaños entregó en febrero 2006, en Casa Presidencial un mil títulos de propiedad a igual número de familias de trece barrios urbanos de la capital. Se estima que con la entrega de estos mil títulos de propiedad se beneficiaron de manera indirecta unas cuatro mil personas. Los barrios beneficiados con esta entrega de títulos son: Villa Reconciliación, Laureles Sur, Benedicto Valverde, Jorge Dimitrov, Bello Amanecer, Villa Austria, Villa Venezuela, Augusto César Sandino, Jonathan González, Anexo Villa José Benito Escobar, Anexo Unidad de Propósito y Enrique Smith.

El Presidente Enrique Bolaños inauguró la Oficina Catastral del departamento de Madriz y firmó el decreto presidencial en el que se declara al departamento de Madriz zona catastral, en este proyecto se invirtieron 1.76 millones de dólares financiados por el Banco Mundial, Fondos Nórdicos y fondos de contrapartida del Gobierno de Nicaragua.



## NUEVOS MERCADOS EN SOMOTO Y OCOTAL

En abril 2006, el Presidente Enrique Bolaños recorrió la nueva infraestructura del Mercado Municipal de Somoto, departamento de Madriz, cuya moderna edificación fue realizada por el Fondo de Inversión Social de Emergencia (FISE) con una inversión de casi 12 millones de córdobas de un Convenio con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID). El Mercado se realizó por la necesidad de contar con un centro popular de compras que brindara las condiciones de infraestructura, seguridad e higiene, para el bienestar de comerciantes y consumidores. El nuevo centro de compras, que cuenta con 100 módulos comerciales, permitirá el ordenamiento de vendedores para bienestar de los consumidores; brinda seguridad y comodidad en el estacionamiento, amplios comedores, casetas para lustradores y servicios sanitarios para uso público.





## 25 COMUNIDADES FAVORECIDAS CON ENTREGA DE TÍTULOS DE PROPIEDAD

En marzo en el municipio de El Cuá, el Presidente Enrique Bolaños entregó 434 Títulos Rurales de Propiedad, que beneficiarán a 2,170 personas originarias de 25 comunidades de la zona que se dedican a las labores agrícolas. Las propiedades entregadas por medio de la Intendencia de la Propiedad, con el apoyo del Fondo de Desarrollo Agropecuario (FONDEAGRO), programa de la Cooperación del Reino de Suecia, han sido debidamente inscritas en el Registro Público de la Propiedad, lo que les permitirá acceso a créditos y desarrollo técnico y económico de sus fincas. Las titulaciones se hicieron tanto a nombre del hombre como de la mujer, de acuerdo a la Ley 278, artículo 49, brindando mayor respaldo a la familia, estos documentos transfieren Dominio de la Propiedad a sus beneficiarios y descendientes.

El Presidente Enrique Bolaños, durante el acto donde se oficializó el Lanzamiento del Ciclo Agrícola, entregó a pequeños productores de 6 municipios del Departamento de Matagalpa (Río Blanco, Paiwas, Tuma-La Dalia, Rancho Grande y Ciudad Darío), títulos de propiedad de una extensión de 1.082 mz. 77 de los beneficiados recibieron su título en carácter personal, 63 de manera mancomunada y 5 de manera colectiva, para un total de 756 personas beneficiadas.





## NUEVO CENTRO CIVICO EN RIVAS

El Presidente Enrique Bolaños inauguró el edificio patrimonio cultural de la nación en la ciudad de Rivas; el cual recibirá por nombre de “Centro Cívico”. El edificio fue restaurado durante los últimos dos años con fondos del Gobierno de Alemania a través de la Cooperación Técnica Alemana - GTZ. Con este edificio se cumplen ahora algunos de los sueños de los rivenses, creándose las condiciones físicas para que los diferentes organismos activos en el desarrollo del departamento de Rivas puedan trabajar bajo “un techo”. De hecho, el CDD (Comité de Desarrollo Departamental), la UTD (Unidad Técnica Departamental), AMUR (Asociación de Municipios de Rivas) así como organismos de la cooperación internacional como la GTZ han instalado sus oficinas en este edificio. Uno de los aspectos importantes en esta Agenda es el Fomento de las Inversiones Locales a través del mejoramiento de competitividad en sectores priorizados, la creación de oficinas de defensa al consumidor, implementación de un programa de simplificación administrativa a nivel departamental entre otros. Destaca como otro resultado de esta agenda el Centro de Fomento de las Exportaciones CENFOEX, el cual se instalará en el mismo “Centro Cívico” y será inaugurado por el presidente Bolaños en el mismo acto.





# PARTICIPACION CIUDADANA

EL TOYO ES HOY...  
**PLAN NACIONAL DE DESARROLLO**  
...¡MAÑANA ES TARDE!

## CONSULTA CIUDADANA DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO

En el 2003 el Gobierno del Presidente Enrique Bolaños presentó el Plan Nacional de Desarrollo ante los diferentes sectores de la sociedad para que todos los nicaragüenses lo conocieran y poderlo enriquecer, replanificarlo y echarlo a andar por el bienestar del Pueblo.





## INVERSIONES PUBLICAS EJECUTADAS 2001-2006

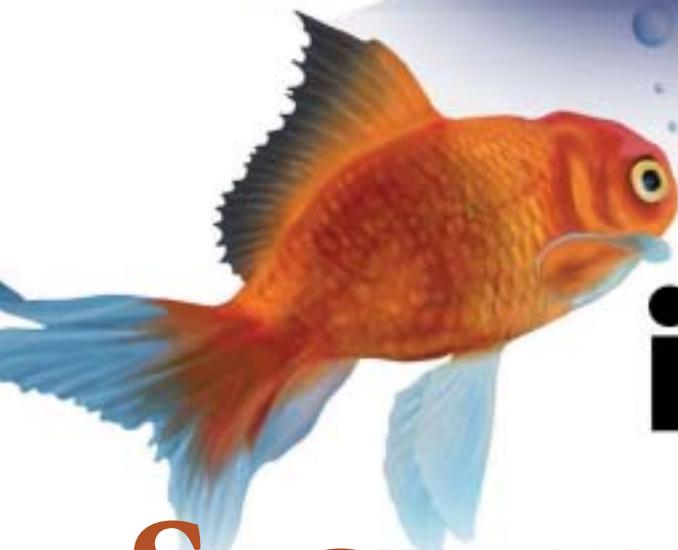
En el 2004 el Presidente Enrique Bolaños presentó el Plan de Inversión Pública 2004 en cada uno de los departamentos del país, con estas presentaciones se pretendió que cada departamento presentara su estrategia (involucrando a todos los actores) de desarrollo para incluirlas al Plan Nacional de Desarrollo. Esta inversión estuvo orientada fundamentalmente a la creación de infraestructura productiva básica (carretera, puertos y energía) y a la formación de capital humano (vivienda, agua, saneamiento, salud y educación) en todos los departamentos y municipios del país.



## GRAN DIALOGO NACIONAL

En el 2005 el Presidente Enrique Bolaños durante su mensaje a la Nación, convocó a los diferentes actores socio-políticos del país a participar de un diálogo amplio e incluyente con la finalidad de discutir temas cruciales para la nación, tales como el de garantizar elecciones libres, transparentes y sin inhibiciones. Participaron en este dialogo nacional el Poder Ejecutivo, los pre candidatos presidenciales de las diferentes alianzas electorales representantes de las diferentes organizaciones de la Sociedad Civil - Movimiento por Nicaragua, COSEP, Red por Nicaragua, Movimiento de Mujeres y CONPES-.

# COALICIÓN NACIONAL CONTRA LA TRATA de personas



**¡NO!**  
NO caigás en la trampa,  
NO te dejés engañar,  
NO te dejés seducir.

## SEGURIDAD CIUDADANA

“La nueva Nicaragua tiene ahora un new look, una nueva imagen que es la Nicaragua que avanza con firmeza por el sendero de la paz, la democracia y el dialogo; por el sendero del desarrollo y de dura lucha contra el principal enemigo de nuestro pueblo: La pobreza. Quiero compartir con ustedes algo especial, de lo que los nicaragüenses estamos muy orgullosos: Somos uno de los países más seguros del hemisferio. Lo hemos logrado superando muchas dificultades, con limitaciones materiales y escasos recursos para nuestro Ejército y la Policía, lo que hace doblemente meritorio el excelente trabajo que se ha realizado. Nuestra nueva doctrina de seguridad, está cimentada en los principios de la seguridad humana en donde el bienestar integral del ciudadano se constituye en parte esencial de la defensa de la nación”.

*Palabras del Señor Presidente durante la Inauguración VII Conferencia de Ministros de Defensa de las Américas, Centro de Convenciones Hotel Crowne Plaza, Managua, 02 de Octubre del 2006.*



## CENTRO ESPECIALIZADO PARA ADOLESCENTES PRIVADOS DE LIBERTAD

Se inauguró el Centro Especializado para Adolescentes Privados de Libertad, que tiene como beneficiarios directos a 28 internos adolescentes; también se inauguraron seis aulas de clases, en la Escuela Nuevo Amanecer del Centro Penitenciario de Tipitapa. El Centro se encargará de corregir las malas conductas de adolescentes con el fin de reintegrarlos a la sociedad como personas de bien, favoreciendo el proceso resocializador de los adolescentes privados de libertad. Con la inauguración de las 6 aulas de clases, la Escuela Nuevo Amanecer contará con 11 aulas que beneficiarán de forma directa a 437 internos alumnos, e indirectamente a una cantidad superior a esta cifra ya que estas aulas también serán utilizadas para impartir algunos cursos de capacitación e idiomas. En la escuela se han implementado las siguientes modalidades de estudio: Alfabetización, Primaria Acelerada, Secundaria (de primero a quinto año) y Tele Secundaria (como proyecto piloto), siendo el universo total de alumnos en la actualidad de 437 privados de libertad, más 276 que en diferentes cursos de Capacitación Técnica en: computación, sastrería, inglés y panadería.

## NUEVA OFICINA DE DENUNCIA CIUDADANA A LA PGR

En Abril 2006, se inauguró la Oficina de Denuncia Ciudadana de la Procuraduría General de la República, creada mediante el Fondo Conjunto de Donantes (Alemania, Dinamarca, Finlandia, Holanda, Noruega, el Reino Unido, Suecia, Suiza y el PNUD) para la Anticorrupción en su Fase II. Esta Oficina, que está adscrita a la Procuraduría Penal. Entre sus labores esta el de recepcionar y dar trámite a las denuncias interpuestas por la ciudadanía, en contra de un servidor público que este cometiendo actos de corrupción, es decir, que se va a combatir la corrupción a través de la participación ciudadana ya sea por medio de Internet ([denunciaciudadana@pgr.gob.ni](mailto:denunciaciudadana@pgr.gob.ni)) o por vía telefónica directa (268-0864) o de manera personal. Con esta oficina de denuncia ciudadana se pretende alcanzar niveles



de credibilidad entre la población cuando interpone una denuncia, pues a medida que el ciudadano sepa que su denuncia no va a quedar engavetada, sino más bien se le va a dar curso, así también va ir creciendo la confianza en el sistema. Además, a medida que esa confianza crezca se va ir creando una cultura de denunciar actos de corrupción y así se irán mermando las intenciones de todo aquel servidor público que quiera cometer un acto ilícito. La nueva Oficina tiene el trabajo de sensibilizar a la ciudadanía, mediante charlas, en cuanto al tema de la corrupción para que comprendan la importancia de que a medida que un funcionario público no cometa actos ilícitos que perjudiquen el patrimonio del Estado mayor crecimiento económico tendrá el país.



# ACTO DE INAUGURACION DE SERVIGO: PRIMER CENTRO DE SERVICIOS MULTIPLES PARA ATENDER A LA CIUDADANIA

El Señor Presidente inauguró, el primero de una red nacional de Centros de Atención al Público de Nicaragua denominado SERVIGO, y que se establecerán en todas las cabeceras departamentales del país. En este centro y bajo un mismo techo y en un ambiente austero y funcional, se estará proveyendo a los ciudadanos



nicaragüenses, la facilidad de ejecutar rápida y convenientemente unos 47 servicios de siete instituciones del Ejecutivo como son. Dirección General de Ingresos, Correos de Nicaragua, Dirección General de Migración y Extranjería, ENACAL, Instituto Nicaragüense de Seguridad Social, Policía Nacional e INISER, así como de la Alcaldía de Managua y la Sociedad Civil representado por la Cruz Roja. Con este SERVIGO se operativiza lo que hasta el momento había sido tan sólo una aspiración de la Reforma y Modernización del Estado: una articulación armónica de servicios públicos desconcentrados del Poder Ejecutivo, servicios públicos



descentralizados de las Alcaldías y servicios complementarios del sector privado, todos ellos armonizados para maximizar el servicio a la conveniencia del cliente. En SERVIGO, al concentrar bajo un mismo techo familias de trámites públicos complementarios y vinculados entre sí y de gran demanda, le da respuesta puntual a la incomodidad y pérdida de tiempo que experimentan los nicaragüenses al tener que visitar en más de una ocasión la misma oficina para realizar el 85 por ciento de los trámites y a quienes se requiere que visiten más de dos oficinas diferentes del Poder Ejecutivo en aproximadamente el 60 por ciento de los trámites.



## VII CONFERENCIA DE MINISTROS DE DEFENSA DE LAS AMERICAS

En Octubre del 2006 Nicaragua fue sede de la VII Conferencia de Ministros de Defensa de las Américas en la que se abordaron temas relacionados a la defensa, seguridad y cooperación. Participaron los ministros de defensa de los países Centroamericanos y el Secretario de Defensa de los Estados Unidos de América, Donald H. Rumsfeld. Nicaragua fue el primer país de la región centroamericana que es sede de las Conferencias de Ministros de Defensa de las Américas, lo que es considerado un reconocimiento hemisférico al liderazgo que ha venido desarrollando el Presidente Enrique Bolaños, en los temas de seguridad y defensa, tanto a nivel centroamericano como a nivel continental. La sede de la VII Conferencia de Ministros de Defensa de las Américas, fue aprobada hace dos años, en Quito, Ecuador, en el 2004.

## PRIMER LIBRO DE LA DEFENSA NACIONAL

En junio del 2005 el Presidente Enrique Bolaños recibió el primer Libro Blanco de la Defensa Nacional en la historia de nuestro país, obra que en sus 270 páginas recoge la visión del Estado Nicaragüense y de los ciudadanos, a través de un proceso de consulta, de lo que es nuestra Defensa Nacional. Ahora Nicaragua se une al grupo de países como Chile, Argentina, Ecuador Guatemala, que, mediante el fomento de la participación ciudadana, han desarrollado los fundamentos de su defensa nacional, contribuyendo a fortalecer medidas de confianza mutua a través de los Libros Blancos. Nicaragua busca garantizar la vigencia de sus intereses nacionales y su soberanía, atendiendo, respaldando e impulsando, principios que recogen la esencia del Derecho Internacional en la resolución de conflictos, la convivencia pacífica, la tolerancia y la búsqueda de una Centroamérica integrada, próspera y en paz.



### Comisión Nacional de Minas Componentes de Remoción de Minas Minas Instaladas, Destruídas y Certificadas

	2002	2003	2004	2005	2006
Planificadas	135,643	135,643	135,643	147,303	147,303
Concluidas	85,917	100,357	118,727	131,044	140,3076
Faltan	49,726	35,286	19,916	16,039	6,927
Porcentaje de avance	63.34 %	73.98%	87.52 %	89.11 %	95.29 %
Objetivos minados planificados	991	991	991	991	991
Concluidas	782	810	864	881	903
Faltan				110	88
Porcentaje de avance	79 %	81.74%	87.18 %	88.9 %	88.9%
Áreas Despejadas de minas	3,157,904.32 mtr <sup>2</sup>	3,574,615.25 mtr <sup>2</sup>	8,123,872 mtr <sup>2</sup>	8,761,010 mtr <sup>2</sup>	9,322,498 mtr <sup>2</sup>
Accidentes por Minas	4 Víctimas	1 Víctima	1 Víctima	4 Víctimas	2 Víctimas





## PROGRAMA HUMANITARIO “NUEVOS HORIZONTES 2005”

Auspiciado por las Fuerzas Armadas de los Estados Unidos de América y en coordinación con el Ministerio de Defensa, Ministerio de Salud, Ministerio de Educación, concluyó en el 2005 la V Edición del Ejército Humanitario Nuevos Horizontes. Estos ejercicios humanitarios que se vienen ejecutando desde 1998 en el país, son el resultado de las excelentes relaciones de cooperación de las autoridades militares norteamericanas con el Ministerio de Defensa y el Ejército de Nicaragua. “Nuevos Horizontes 2005” deja en el país:

### Año 2002:

- La Gateada: se construyeron tres clínicas y un pozo.
- El Coral: se construyeron dos clínicas y un pozo
- Muhan: se construyó una clínica
- Rancho Alegre: se construyeron dos escuelas
- Los Canales: se construyeron una escuela y se realizaron mejoras en carreteras y letrinas
- Quinama: se construyó una escuela y letrinas.



### Año 2004:

- Medrete Especializado Oftalmológico en las instalaciones del Centro Nacional de Oftalmología, habiéndose realizado 50 cirugías.
- Medrete Especializado en Cirugía Plástica, en las instalaciones del Hospital Militar Alejandro Dávila Bolaños, se atendieron a 80 pacientes, realizándose 33 cirugías, 34 atenciones médicas, 3 cirugías canceladas y 10 pacientes pendientes para la próxima rotación.

### Año 2005: Departamento de Chinandega

- Jiñocuago, Somotillo: se construyó una clínica con letrina.
- Augusto César Sandino, Somotillo: se construyó una clínica
- Cristo Salva, Somotillo: se construyeron dos aulas con letrina
- Instituto Nacional de Villa Nueva, Villa Nueva: se construyeron tres aulas.
- Instituto Nacional de Villa Nueva, Villa Nueva: se construyeron dos aulas con letrina.
- Nueva Esperanza, Villa Nueva: se construyeron dos aulas.

También se desarrolló en el Departamento de Chinandega: 3 Medretes Generales y veterinario en las comunidades de los Limones, Palo Grande, Ojo de Agua, El Chaparral, Israel, Jicote, Panjuil, Jiñocuago, Guasimo, Cinco Pinos, El Gallo, El Zacatón, Guasimito, Las Pilas, San Ramón, Palo Grande, Rodeo Grande, San Ramón y Los Laureles, que fueron beneficiados con 3,600 atenciones médicas y atención veterinaria.



### Año 2006:

- Se realizó Medrete General en los municipios de Santa Teresa y La Conquista, siendo beneficiados 27,038 personas y 3,239 atenciones veterinarias.
- Dos Medretes Especializados en Managua, uno especializado en Cirugía Oftalmológica, en el Centro Nacional de Oftalmología (CENAO), se realizaron 68 cirugías y el otro especializado en Cirugía Plástica, en el Hospital Militar Alejandro Dávila Bolaños y el Hospital Vélez Paiz, se realizaron 25 cirugías.

## LUCHA CONTRA LA TRATA DE PERSONAS

El Ministerio de Gobernación conformó en el 2004 la Coalición Nacional contra la Trata de Personas, la cual esta integrada por diferentes Ministerios e Instituciones del Estado, Organizaciones Internacionales y Sociedad Civil, así mismo inauguró la Oficina de Coordinación de Lucha Contra la Trata de Personas. Este programa ha logrado las metas de fortalecer la alianza de cooperación con “Save the Children” a través del proyecto Prevención de la Trata y Tráfico de Niñas, Niños y Adolescentes, con el cual se lograra operativizar el componente de mejorías del desempeño del plan de acción de la Coalición Nacional contra la Trata de Personas, dirigidos a los oficiales de migración, demás instituciones en puestos fronterizos y fiscales departamentales. También se logró incluir el tema de Trata y Tráfico en el programa educación para la vida en las actividades de educación itinerante en los 11 municipios priorizados en el proyecto seguridad ciudadana.



El Ministerio de Gobernación inauguró en el Municipio de Ciudad Sandino una liga de football sala con 10 equipos participantes, en donde los deportistas fueron miembros de las pandillas (120 jóvenes) que se han desmovilizado dentro del proyecto del PNUD. También a través del organismo no gubernamental Fundación Nicaragua Nuestra, se ha fortalecido los valores de tolerancia, honestidad, solidaridad, respeto mutuo y comunicación entre los grupos juveniles del municipio de Ciudad Sandino. Así mismo con el apoyo de otras instituciones gubernamentales, Sociedad Civil y los Comités de Prevención Social del Delito (CPSD) se rehabilitaron 34 pandillas y grupos juveniles en alto riesgo, conformadas por 525 de Ciudad Sandino y los Distritos III y V de Managua.

## MEJORANDO LAS CONDICIONES A LOS PRIVADOS DE LIBERTAD

Durante el periodo 2002-2006 el Ministerio de Gobernación realizó acciones para mejorar las condiciones de vida de los privados de libertad, a través de la rehabilitación y construcción de nuevas instalaciones en:

- Dirección Penitenciaria Tipitapa-Rehabilitación de la Sala de Emergencias de la Clínica del Penal y Construcción de 6 aulas de clase.
- Rehabilitación del Centro Penal para Adolescentes.
- Dirección Penitenciaria de Estelí: construcción de albergue para privadas de libertad.
- Dirección Penitenciaria de Granada: construcción de albergue para privadas de libertad.
- Dirección penitenciaria de Granada: construcción de albergues para privadas de libertad.
- Rehabilitación de la Cocina de los privados de libertad de la Dirección Penitenciaria de Tipitapa.
- Reacondicionamiento y equipamiento de las clínicas de los Centros Penales de Estelí, Granada, Juigalpa y Matagalpa.





## CONSTRUYENDO MAS DELEGACIONES POLICIALES

Durante el periodo 2002-2006 el Ministerio de Gobernación con el apoyo de organismos de cooperación internacional, logró un mejoramiento en la cobertura y calidad de los servicios prestados a la población. Las acciones más representativas de este esfuerzo se reflejan en la construcción de delegaciones policiales rurales en municipios y municipios de extrema pobreza. Las delegaciones cuentan con un área de recepción y atención al público, sala de espera, sala de reuniones, oficina del jefe, área de descanso, área de locker, dormitorio de oficiales, celdas de mujeres y varones.



## MAS VIGILANCIA Y SEGURIDAD EN LAS EMPRESAS

El Ministerio del Trabajo durante el periodo 2002-2006 fortaleció la organización y la gestión de la higiene y seguridad en las empresas a fin de garantizar buenas condiciones de trabajo, y prevenir riesgos y accidentes laborales. Por tal razón hubo un incremento en la vigilancia de las condiciones higiénico industriales en las empresas con el objetivo de prevenir riesgos y enfermedades profesionales en los trabajadores. Se Incrementaron las Inspecciones Laborales y Técnicas en materia de Higiene y Seguridad, en pro de beneficiar a mas trabajadores en la tutela de sus Derechos Laborales.



# POLITICA MIGRATORIA



## EDIFICIO CONSULAR DE CANCELLERIA Y EL CENTRO DE ATENCION TELEFONICA

En febrero se inauguró el nuevo edificio Consular “Rubén Darío” ubicado en el Ministerio de Relaciones Exteriores, así como el Call Center, proyecto con el cual se brindará asesoría a los nicaragüenses, y a los ciudadanos extranjeros que lo soliciten con sólo llamar al número 1866 978 4481. Las personas que llamen a este Centro Informativo, se beneficiarán de una adecuada y amplia información, todo ello, con el fin de mantener un eficiente servicio, contribuyendo día a día a una Nicaragua mejor para los nicaragüenses y para el extranjero que nos visita, o que desean residir en el país.

## OFICINAS DEPARTAMENTALES DE SERVICIOS Y TRAMITES MIGRATORIOS

La Dirección General de Migración y Extranjería en el marco del proceso de descentralización de los servicios que brindan las instituciones públicas para satisfacer la demanda de servicios y fortalecer el control migratorio, construyó y habilitó durante el periodo 2002-2003 nuevas oficinas de servicios y tramites migratorios en las cabeceras departamentales para atender a nacionales y extranjeros. Como parte del proceso de revisión y modernización se eliminaron trámites y requisitos burocráticos, como el tiempo de resolución para revalidación de pasaportes se redujo de 5 días a 3 horas, para pasaportes de 12 a 7 días y de residencia de 3 a 1 mes. Así mismo, se inauguró una oficina de la



DGME en el Centro Comercial Metrocentro, la que opera con el mismo horario que el comercio, de lunes a domingo. La descentralización de nuestros servicios ha representado un gran beneficio a la población nacional que no tiene que invertir tiempo y dinero para obtener su documento migratorio, para el turista que desea obtener una prorrogación de estancia en el país, así como el extranjero residente. También se inauguró una oficina de en el Consulado de Costa Rica, como parte de la medida de protección a nuestros nacionales en el exterior para brindarles nuestros servicios y documentos sin tener que movilizarse hasta Nicaragua por un trámite migratorio.

### MIGRACION Y EXTRANJERIA EN SAN CARLOS, RIO SAN JUAN Y ZONAS ESPECIALES

La DGME concluyó la primera fase del proyecto de construcción de sus oficinas en la zona especial, San Carlos, Río San Juan, las que albergaran las delegaciones de Policía, Migración, Turismo y Aduana de San Carlos, facilitando así la realización de sus tramites.

### CENTROS DE VISITAS DOMINICALES

Las autoridades nacionales han creado un centro para encuentros familiares dominicales de los migrantes nicaragüenses, los que tradicionalmente se han venido produciendo en este puesto fronterizo. Ahora se cuenta con un rancho artesanal y la habilitación de un área de seguridad en la que los nicaragüenses, pueden encontrarse con mayor confort y seguridad.



## MODERNIZANDO LA ADUANA DE PEÑAS BLANCAS

En mayo se inauguró el Proyecto de Modernización de la Aduana de Peñas Blancas, en el sur del país, ratificando de esta forma el esfuerzo de su Gobierno por acercarse cada vez más a la tan anhelada unión centroamericana. Forma parte de este proyecto un nuevo sistema de cómputo, como uno de los más modernos sólo comparado con los de Europa. El Sistema de Control Migratorio SCM es una herramienta tecnológica que permite a las autoridades migratorias contar con una administración de los movimientos migratorios ágil, confiable y seguro, el Sub Sistema de Circulación administra los registros de todas las personas y documentos circulados que son reportados por los diferentes organismos a la oficina de Circulación de la Dirección General de Migración y Extranjería. Con este sistema de cómputo Nicaragua podrá enlazarse con cualquier país a nivel mundial en cuestión de segundos. Se destacó la forma en que hoy en día se tramitan los trámites migratorios en cualquier puesto fronterizo del país, recordando que ahora el tiempo de atención de los pasajeros es de tan sólo un minuto. Los controles artesanales son ya una historia. La política de facilitación al turista, de integración migratoria, de accesibilidad de los servicios son ya una realidad en este puesto fronterizo.

## SIMPLIFICACION DE TRÁMITES ADUANEROS

Siguiendo los lineamientos, en el marco de la consolidación de la unión aduanera centroamericana y con el fin de garantizar una mayor fluidez del comercio exterior, de los medios de transporte y de todos los servicios prestados por la Institución, la DGA en coordinación con las autoridades aduaneras de Honduras y Costa Rica, acordaron ampliar el horario de las fronteras terrestres de mayor importancia. En este sentido, en el borde fronterizo Nicaragua-Honduras, existe atención de todos los servicios prestados las 24 horas del día. Paralelo a ello, en la frontera con Costa Rica la atención es permanente desde las 6 de la mañana hasta las 8 de la noche y en la Administración de Aduana en el Puerto de Corinto desde las 7 de la mañana hasta las 11 de la noche.



•**Ventanilla única del viajero en Peñas Blancas:** Pasar por la Aduana de Peñas Blancas era una odisea antes del 2004. Los esfuerzos por simplificar los trámites y documentos no eran suficientes para acabar con las interminables filas para registrar el ingreso del viajero al país, el medio de transporte o las mercancías. Hasta ese entonces, los transportistas de carga y viajeros utilizaban las mismas áreas de atención. Actualmente, en la Administración de Aduana Peñas Blancas existen ventanillas diferenciadas para la atención del transporte internacional de carga, personas que viajan a pie, transbordan en buses locales y para quienes viajan en automóviles y buses que transportan exclusivamente turistas. De esta manera se ha logrado una reducción considerable de tiempo. Ejemplo de esto, el despacho de una excursión, de hasta 20 pasajeros, se realiza en un máximo de 30 minutos y la atención de usuarios viajando en sus propios vehículos en tan sólo 10 minutos.